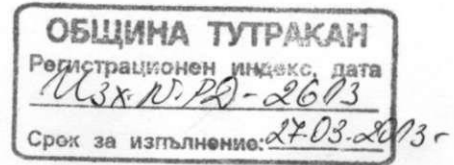




ОБЩИНА ТУТРАКАН

7600 Тутракан, ул. "Трансмариска" № 31, тел. 0866/60621, факс:0866/60636

E-mail: tutrakan@b-trust.org



Във връзка с постъпило запитване с вх. № РД-2598/26.03.2013г. , на основание чл. 29 ЗОП даваме разяснение относно отритата процедура по чл. 14, ал.3 от ЗОП за строителство с предмет:

„ИЗБОР НА ИЗПЪЛНИТЕЛ НА ТЕКУЩИ И АВАРИЙНИ РЕМОНТИ НА СГРАДИ, СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА ТУТРАКАН”

1. Въпрос: *„Ще бъде ли отстранен от участие в процедурата участник обединение, в което единия от съдружниците отговаря на всички поставени от възложителя условия, а другия съдружник отговаря на всички поставени от възложителя условия, с изключение на изискването да притежава сертификати по ISO 9001, ISO14001, OHSAS 18001 ?”*

ОТГОВОР:

Възложителят е поставил изискване за представяне на такива сертификати или еквивалентни документи, за да се докаже доказване на техническите възможности и квалификация на Участниците, съобразно въведените критерии за подбор. Съгласно чл. 56, ал. 1, т. 5 ЗОП всяка оферта трябва да съдържа и: *„доказателства за техническите възможности и/или квалификация по чл. 51, посочени от възложителя в обявлението за обществена поръчка”*. Когато участник в процедурата е обединение, което не е юридическо лице, каквато хипотеза се излага във въпроса, съгласно разпоредбата на чл. 56, ал. 3, т. 2 ЗОП: *„документите по ал. 1, т. 4 и 5 се представят само за участниците, чрез които обединението доказва съответствието си с критериите за подбор по чл. 25, ал. 2, т. 6*. От документите в офертата на участника следва да е видно, чрез кой от двамата участника в обединението се доказва съответствие с критериите за подбор, въведени от възложителя. Изискващите се доказателства следва да се притежават от участника в обединението, който реално ще извършва строителните дейности.

2. Въпрос: *„Ще бъде ли отстранен от участие в процедурата участник, който отговаря на всички поставени от възложителя условия и предвижда участието на подизпълнител, който отговаря на всички поставени от възложителя условия, с изключение на изискването да притежава сертификати по ISO 9001, ISO14001, OHSAS 18001 ?”*

ОТГОВОР:

Съгласно чл. 56, ал. 2 ЗОП: „Когато участникът предвижда участие на подизпълнители, документите по ал. 1, т. 1, 4, 5, 6 и 11 се представят за всеки от тях, а изискванията към тях се прилагат съобразно вида и дела на тяхното участие”. Участникът следва да е посочил в своята Оферта вида и дела на работите, които предвижда да се изпълняват от конкретния подизпълнител. В случай, че това са строителни дейности по текущ и аварийен ремонт на сгради на Община Тутракан, то подизпълнителят следва да покрива минималните изисквания поставени от Възложителя за подбор и съответно следва да представи доказателства по чл. 56, ал. 1, т. 5 ЗОП, без значение от обема, който е предвидено да извършва. Ще бъде отстранен от участие участник, който предвижда негов подизпълнител да изпълнява строителни дейности от предмета на поръчката, но не представя в офертата си за този подизпълнител изискваните доказателства за технически възможности.

3. Въпрос: „Съгласно ЗОП, възложителят следва освен посочените по-горе сертификати да приема и други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството или за опазване на околната среда. Моля да посочите примери за „други доказателства”, които възложителят би приел. Какви други доказателства участникът в процедурата би могъл да представи, които да отговорят на изискванията на възложителя, така че да не бъде отстранен от участие в процедурата?”

ОТГОВОР:

За да се приеме, че са налице „еквивалентни мерки за осигуряване на качеството или за опазване на околната среда” участникът трябва да докаже, че спазва еднакви по стойност и сила изисквания за осигуряване на качеството, за опазване на околната среда и за управление на безопасните условия на труд с тези, които определят международните стандарти ISO 9001, ISO 14001 и ISO 18001. Доказването на това обстоятелство става чрез представянето на документи (сертификати и други доказателства), издадени от независими лица. Ако се позовавате на сертификати следва да имате предвид и разпоредбата на чл.53, ал.3 от ЗОП, съгласно която независимите лица трябва да са акредитирани по съответната серия европейски стандарти от Изпълнителна агенция "Българска служба за акредитация" или от чуждестранен орган за акредитация, който е пълноправен член на Европейската организация за акредитация (European Cooperation for Accreditation). Могат да се предоставят като доказателства всякакви надлежни документи, удостоверяващи обстоятелства, които доказват, че участника е предприел мерки, еквивалентни като предмет, интензитет и цели, за да постигне високите критерии при управление на качеството, при опазване на околната среда или при управление на безопасните условия на труд, които обхващат посочените системи. Възложителят не може да посочи конкретни документи, тъй като това ще доведе до ограничаване на участниците. Те могат да представят документи съобразно собствената си преценка, а Възложителят ще ги приеме, но на основание чл. 68, ал. 11 ЗОП при необходимост ще може по всяко време да проверява заявените от участниците данни, включително чрез изискване на информация от други органи и лица, за да прецени, дали участниците покриват минималните критерии за подбор.

Международните стандарти ISO 9001:2000 или ISO 9001:2008 определят изискванията за системи за управление на качеството, когато една организация трябва да докаже своята способност постоянно да доставя продукт/услуга, съответстващи на изискванията на клиента и на изискванията на приложимите нормативни актове, създадени от законодателен орган или от друг овластен орган, и се стреми да увеличава удовлетвореността на своите клиенти чрез ефикасно прилагане на системата,

включително процесите за непрекъснато подобряване на системата и осигуряването на съответствие с изискванията на клиента и на изискванията на приложимите нормативни актове, създадени от законодателен орган или от друг овластен орган. В тази връзка съответствието на участника със стандартите за системи за управление на качеството се удостоверява чрез представянето на съответния сертификат, издаден от независими лица.

Поради нарастващата необходимост от подобряване състоянието и опазването на околната среда, широко разпространение придобива международния стандарт ISO 14001:2004, съдържащ изисквания към системите за управление на околната среда. Той е приложим към всяка организация, независимо от нейната големина и обхват на дейност. Стандартът се отнася за всички аспекти на околната среда, които Организацията може да контролира и такива, върху които се очаква, че може да въздейства. Под въздействие върху околната среда се разбира всяка промяна на околната среда, независимо благоприятна или неблагоприятна, която изцяло или частично е резултат от аспектите на околната среда (дейностите, продуктите или услугите, които могат да взаимодействат с околната среда) на Организацията. ISO 14001:2004 предоставя възможност на Организацията да формулира политика и цели, съобразно правните изисквания и информацията за значимите въздействия върху околната среда. Предимствата при използването на Системите за управление на околната среда са: Демонстриране на воля и възможности за запазване на околната среда и подобряване на нейното качество; Поемане на ангажимент и осигуряване на постоянен контрол върху идентифицираните аспекти на околната среда; Рационално използване на природните ресурси; Сравняване качеството на околната среда с международните и национални приоритети и норми; Своевременно осведомяване на обществеността за качеството на околната среда и риска за здравето; Гарантиране на устойчиво развитие на организацията.

OHSAS 18001 е най-разпространеният международен стандарт за управление на безопасните условия на труд. Стандартът се основава на механизма на анализ и оценка на риска и поставя изисквания за управлението на процесите в организациите. Чрез регламентиране на процесите рисковете се свеждат до приемливо ниво, съответстващо на националните и европейски изисквания за здравословни и безопасни условия на труд. В определени браншове на дейност инцидентите при работа и тежките трудови злополуки не са рядкост. Наличието на сертифицирана система за управление на здравето и безопасността съгласно OHSAS 18001 гарантира безаварийност и отсъствие на инциденти и трудови злополуки на предприятието при извършване на дейности като подизпълнител на друга фирма и същевременно оптимизира връзките с доставчиците на услуги (подизпълнителите). Системният подход, регламентиран в OHSAS 18001 създава връзка между всички изисквания и поставя процесите в контролирани условия. Стандартът управлява рисковите фактори, свеждайки ги до приемлив минимум, без да се намалява ефективността на производствения цикъл. Дори напротив, чрез контрол на инвестициите за безопасен труд и синхронизация на правилата за безопасна работа с производствения процес се постига намаляване на производствените загуби и увеличаване на производителността. OHSAS 18001 е съвместим с ISO 9001 и ISO 14001 и позволява лесно интегриране в една обща система за управление.

4. Въпрос: *„Ще бъде ли отстранен от участие в процедурата участник, който предложи часова ставка по-малка от допустимата съгласно нормативно определения минимален осигурителен праг за строителните работници”*

ОТГОВОР: Възложителят е изискал на основание чл. 56, ал. 1, т. 11 ЗОП представяне на декларация, че са спазени изискванията за закрита на заетостта, включително

минимална цена на труда и условията на труд. Съгласно § 1, т. 12 ЗОП "Минимална цена на труд" е минималният размер на заплащане на работната сила, определен като минимален месечен размер на осигурителния доход по дейности и групи професии съгласно чл. 8, т. 1 от Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за съответната година". С оглед на изложеното, Възложителят ще отстрани от участие в процедурата участник, който предложи по-ниско заплащане от „Минималната цена на труда” по смисъла на § 1, т. 12 ДР ЗОП, във вр. с чл. 8, т. 1 ЗБДОО.

Кмет на Община Тутракан,
Д-р Д. Стефанов

